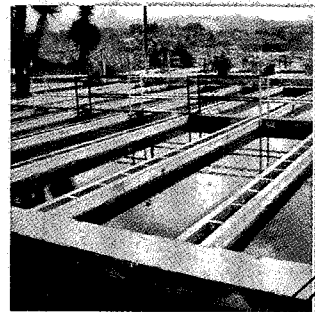


Plan Nacional de Desarrollo 2006 - 2010

**Estado Comunitario:
desarrollo para todos**



Colombia



ÍNDICE GENERAL

TOMO I

1. ESTADO COMUNITARIO: DESARROLLO PARA TODOS	15
1.1 El Estado Comunitario	17
1.2 Seguridad Democrática	19
1.3 Consideraciones generales	20
1.4 ¿De dónde venimos?	22
1.5 Crecimiento sostenido en beneficio de todos	25
1.5.1 Consideraciones sobre el crecimiento	26
1.5.2 Consideraciones sobre el desarrollo	28
1.6 Crecimiento, pobreza y distribución del ingreso	30
1.6.1 Canales de transmisión del crecimiento hacia la pobreza, determinantes y trampas de la pobreza	31
1.6.2 Desigualdad y crecimiento	33
1.7 La arquitectura del Plan	34
2. POLÍTICA DE DEFENSA Y SEGURIDAD DEMOCRÁTICA	37
2.1 Hacia la consolidación de la Política de Seguridad Democrática	40
2.1.1 Control del territorio y defensa de la soberanía nacional	40
2.1.2 Combate al problema de las drogas ilícitas y al crimen organizado	53
2.1.3 La Convivencia y la Seguridad Ciudadana: otro pilar para la consolidación de la Política de Defensa y Seguridad Democrática	61
2.2 Desplazamiento forzado, Derechos Humanos y reconciliación	65
2.2.1 Superación del desplazamiento forzado por la violencia	65
2.2.2 Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario (DD.HH y DIH)	84
2.2.3 Política de reconciliación	88
2.2.4 Fortalecimiento de condiciones regionales de Desarrollo y Paz	98
2.2.5 Consolidación de la presencia institucional	101
3. REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO Y LA EQUIDAD	105
3.1 Pobreza y población vulnerable	108
3.1.1 Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI)	108
3.1.2 Índice de Condiciones de Vida (ICV)	109
3.1.3 Pobreza e indigencia medidas por ingresos	110
3.1.4 Determinantes de la pobreza	111
3.1.5 Metas y acciones propuestas	112
3.2 Mercado y relaciones laborales	113
3.2.1 Dinámica de la oferta de trabajo	113
3.2.2 Informalidad	115
3.2.3 Metas y acciones requeridas	115
3.3 Inserción de las familias en el Sistema de Protección Social	122
3.3.1 Seguridad social integral	125
3.3.2 Sistema de Promoción Social y Sistema Social del Riesgo	140
3.3.3 Políticas transversales	146
3.3.4 Sistema de formación de capital humano	150
3.4 Banca de las Oportunidades	167
3.5 Ciudades amables	168
3.5.1 Desarrollo urbano: ciudades compactas y sostenibles	172
3.5.2 Vivienda: soluciones al alcance de todos	177
3.5.3 Agua para la vida	187
3.5.4 Transporte urbano y movilidad	194
3.5.5 Lineamientos para articulación de políticas y programas integrales	201
3.6 Infraestructura para el desarrollo	209
3.6.1 Accesibilidad territorial	209
3.6.2 Acceso a los servicios de energía eléctrica y gas	211

3.6.3	Alcanzar la inclusión digital	216
3.7	Equidad en el campo	220
3.7.1	Avanzar en el ordenamiento social de la propiedad	220
3.7.2	Ajuste institucionales para el sector rural	222
3.7.3	Mejorar la capacidad de los pequeños campesinos para generar ingresos	222
3.7.4	Programas de promoción social para la población rural	223
3.7.5	Promover esquemas alternativos para la sustitución de cultivos ilícitos	224
4.	CRECIMIENTO ALTO Y SOSTENIDO: LA CONDICIÓN PARA UN DESARROLLO CON EQUIDAD	227
4.1	Consideraciones macroeconómicas	229
4.1.1	Demanda	230
4.1.2	Consistencia macroeconómica	232
4.1.3	La consolidación de la estabilidad fiscal para los próximos años	234
4.1.4	Consideraciones acerca del crecimiento de largo plazo	238
4.2	Agenda Interna: estrategia de desarrollo productivo	239
4.2.1	Desarrollo empresarial, innovación y desarrollo tecnológico	243
4.2.2	Ahorro, inversión y financiamiento	253
4.2.3	Capital físico	261
4.2.4	Capital humano	293
4.2.5	Instituciones para el desarrollo productivo	312
4.2.6	Programas sectoriales de alto impacto: apuestas productivas	318
4.2.7	La Agenda Interna Regional	324
4.3	Consolidar el Crecimiento y Mejorar la Competitividad del sector agropecuario	325
4.3.1	Diagnóstico	325
4.3.2	Lineamientos de política	327
4.3.3	Consolidar el crecimiento y mejorar la competitividad del Sector	328
5.	UNA GESTIÓN AMBIENTAL Y DEL RIESGO QUE PROMUEVA EL DESARROLLO SOSTENIBLE	341
5.1	Introducción	343
5.2	Una Gestión Ambiental que promueva el Desarrollo Sostenible	344
5.2.1	Situación actual	344
5.2.2	Principios y criterios orientadores de la Gestión Ambiental	349
5.2.3	Componentes y Estrategias	350
5.3	Gestión del Riesgo para la Prevención y Atención de Desastres	369
5.3.1	Situación actual y objetivos	369
5.3.2	Componentes y Estrategias	371
6.	UN MEJOR ESTADO AL SERVICIO DE LOS CIUDADANOS	377
6.1	Los requisitos del Estado Comunitario	380
6.1.1	Consolidación del modelo democrático	380
6.1.2	Justicia eficaz y cercana al ciudadano	387
6.2	Los retos del Estado Comunitario	410
6.2.1	Modelo administrativo para la intervención económica del Estado	410
6.2.2	Programa para la consolidación de un Estado eficiente y transparente	418

TOMO II

7.	DIMENSIONES ESPECIALES DEL DESARROLLO	441
7.1	Equidad de género	443
7.1.1	Introducción	443
7.1.2	Situación actual	444
7.1.3	Estrategias	446
7.2	Juventud	448

7.3 Grupos étnicos y relaciones interculturales	449
7.3.1 Diversidad étnica	449
7.3.2 Reconocimiento y protección de la diversidad étnica	456
7.3.3 Interculturalidad	457
7.3.4 Estrategias	458
7.4 Dimensión regional	469
7.4.1 Introducción	469
7.4.2 Algunos logros	469
7.4.3 La caracterización para el desarrollo regional	471
7.4.4 Estado descentralizado	476
7.4.5 Fortalecimiento de las capacidades territoriales para promover el desarrollo	495
7.5 Ciencia, tecnología e innovación (CTI)	502
7.5.1 Incrementar la generación de conocimiento	504
7.5.2 Fomentar la innovación y el desarrollo productivo	506
7.5.3 Fomentar la apropiación de la CTI en la sociedad colombiana	510
7.5.4 Incrementar y fortalecer las capacidades humanas para la CTI	511
7.5.5 Consolidar la institucionalidad del sistema nacional de ciencia, tecnología e innovación	512
7.5.6 Consolidar la infraestructura y los sistemas de información para la CTI	512
7.5.7 Promover la integración regional	513
7.5.8 Consolidar la proyección internacional de la ciencia, la tecnología y la innovación	514
7.6 Cultura, deporte, recreación, actividad física y tiempo libre y desarrollo	515
7.6.1 Cultura para la convivencia	515
7.6.2 La cultura como estructura social del país	516
7.6.3 Deporte, recreación, actividad física y tiempo libre	523
7.7 Demografía y desarrollo	525
7.7.1 La visión macro	525
7.7.2 La visión social	531
7.8 El sector de la economía solidaria: modelo alternativo de desarrollo socioeconómico	540
7.8.1 Desarrollo institucional y de control	541
7.8.2 Fomento, fortalecimiento y difusión	542
7.9 Política exterior y migratoria	543
8. PLAN PLURIANUAL DE INVERSIONES	553
9. ANEXO DE METAS	571
LEY 1151 DE 2007 (JULIO 24)	591